

Koniec z silosową strukturą państwa

7 wrzesień 2010
Sławomir Kosieliński

Projekty IT w MSWiA wchodzą w fazę kluczową. Albo uda się je zrealizować w terminie i założonym budżecie, albo pieniądze wrócą do Brukseli, aby np. zasilić budowę dróg w Rumunii. Ważniejsze jest, aby rzeczywiście wspomogły modernizację państwa.



Jeszcze nie tak dawno wydawało się, że pieniędzy unijnych mamy w bród. Ale gdy zaczęto liczyć, czy uda się sfinansować kolejne projekty, okazywało się, że zaprogramowano ich w nadmiarze. W przypadku MSWiA, nikt tego oficjalnie przyzna, ale ewidentnie mieliśmy tutaj do czynienia z tzw. overbookingiem. Cnotą były plany wydatków funduszy unijnych na 140% możliwości finansowych poszczególnych osi programowych. Tłumaczono to tak: jeśli jakiś projekt nie wypali, to jego miejsce zajmie automatycznie następny. Nie przewidziano jednak, że wszystkie zostaną zaakceptowane i w rezultacie zabraknie pieniędzy w kasie państwa, np. na Ogólnopolski Cyfrowy System Łączności Radiowej (OCSŁR). Dopiero niedawno dokonano mozolnego przeglądu projektów i zmieniono paradygmat z wydatkowania "jak leci" na poprawę zarządzania państwem. W konsekwencji uzyskano takie oszczędności, by można było np. ogłosić przetarg na OCSŁR.

Wspólna modernizacja państwa

Filozofia wydawania pieniędzy unijnych jest o wiele bardziej medialna niż mozolna dłubanina w materii zarządzania państwem. Zmianę w funkcjonowaniu państwa można uzyskać przede wszystkim poprzez nowelizację prawa. Niewątpliwie więc ma rację wiceminister Piotr Kołodziejczyk, mówiąc, że "zawsze będzie ona tańsza niż wdrożenie kolejnych, silosowych rozwiązań informatycznych, za które miałyby zapłacić europejski podatnik". Taki pogląd nie znajduje jednak, rzecz jasna, aprobaty w przemyśle teleinformatycznym, dla którego silosowa struktura państwa jest wręcz wymarzona.

Czasami do jej kultywowania dochodzi w wyniku braku dialogu między stosownymi instytucjami. Na liście projektów programu Innowacyjna Gospodarka znajdziemy np. trzy propozycje dotyczące właściwie tej samej materii, czyli informacji o stanie. Niewątpliwie temat bardzo ważny, ponieważ w 2010 r. dotkliwie przekonaliśmy się, że państwo polskie

nie jest w stanie przekonywująco ostrzegać o zagrożeniu powodziowym. Niezależnie sprawą zajęły się Główny Urząd Geodezji i Kartografii, Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej oraz Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej. Każdy przedłożył wnioski do Władzy Wdrażającej Projekty Unijne w MSWiA finansowanie z programu Innowacyjna Gospodarka łącznie na 700 mln zł. Dlaczego te instytucje nie uzgodniły tego z sobą? Dlaczego każda z nich chciała budować system ab ovo? Nie wiadomo, ale gdy sprawą zainteresowało się MSWiA - na czele z ministrem Jerzym Millerem - udało się je przekonać do złożenia wspólnego wniosku o wartości 300 mln zł.

Jakie projekty prowadzone przez Centrum Projektów Informatycznych MSWiA (CPI) wpłyną rzeczywiście na modernizację zarządzania państwem? Rzecznik MSWiA odpowiada, "że resort realizuje wszystkie projekty informatyczne z należytą starannością, traktując je równoważnie". My mamy na ten temat własny pogląd. Otóż, na pierwszy plan wybijają się projekty z zakresu bezpieczeństwa państwa i obywateli, jak Ogólnopolska Sieć Teleinformatyczna OST 112 na potrzeby obsługi numeru alarmowego 112, System Informatyczny Powiadamiania Ratunkowego (SI PR) oraz Ogólnokrajowy Cyfrowy System Łączności Radiowej (OCSŁR). Te są albo w trakcie realizacji (OST 112), albo właśnie ogłoszono, kto złożył oferty i z jaką ceną (SI PR), ewentualnie czekamy na rozstrzygnięcie postępowania (OCSŁR). Natomiast piętą achillesową MSWiA są projekty z zakresu rozwoju społeczeństwa informacyjnego z tzw. działań 8.3 i 8.4. W przypadku działania 8.4 tylko nieliczni przedsiębiorcy mają podpisane umowy na dofinansowanie ostatniej mili.

Nowe podejście do projektów

Przypadek SI PR - w kontekście Wojewódzkich Centrów Powiadamiania Ratunkowego - doskonale ilustruje zmianę w podejściu do projektów teleinformatycznych w MSWiA. Słowami kluczowymi stają się: umowy SLA (Service Level Agreement), skalowalność rozwiązań i wymiana informacji z użytkownikami w postaci Rad Użytkowników. Notabene, firma, która wygra przetarg na SI PR przekaze prawa autorskie do oprogramowania. W ten sposób MSWiA będzie mogło rozbudowywać stanowiska Powiadamiania Ratunkowego bez dodatkowych zamówień.

Inną zmianą, która upowszechnia się za obecnego kierownictwa MSWiA, jest dążenie do upubliczniania specyfikacji oprogramowania, aby każda instytucja mogła samodzielnie zamówić aplikację stosownie do własnych potrzeb i możliwości finansowych, co jest usankcjonowaniem dobrej praktyki sprzed lat, gdy pozwolono gminom kupować homologowane oprogramowanie do obsługi ewidencji ludności. Teraz znosi się pojęcie homologacji na rzecz ujawniania specyfikacji.

Czy te działania - zwłaszcza po wymianie kierownictwa CPI, gdy Andrzeja Machnacza zastąpił Zbigniew Olejniczak - dają nadzieję na właściwe spożytkowanie wyników projektów unijnych? Czasu zostało niewiele, do wyborów parlamentarnych mamy zaledwie rok. Tymczasem nowe dowody osobiste z procesorem będą wydawane dopiero od 1 lipca 2011 r., tym samym opóźniając wejście w życie tzw. Profilu Zaufanego, który miał skutecznie zminimalizować znaczenie podpisu elektronicznego. Sieć radiowa (OCSŁR) musi zacząć działać najpóźniej w I kwartale 2012 r., aby zdążyć na mistrzostwa w piłce nożnej Euro 2012. Natomiast e-PUAP nadal nie jest traktowany poważnie przez instytucje publiczne i obywateli. W tej sytuacji poszukiwanie złotego środka między wydawaniem pieniędzy unijnych na siłę a racjonalizowaniem wydatków przypomina stąpanie po linie rozpiętej między dwoma wieżowcami.

Podziel się z innymi        

Komentarze

Redakcja Computerworld.pl nie ponosi odpowiedzialności za wypowiedzi Internautów opublikowane na stronach serwisu oraz zastrzega sobie prawo do redagowania, skracania bądź usuwania komentarzy zawierających treści zabronione przez prawo, uznawane za obraźliwe lub naruszające zasady współżycia społecznego. Osoby zamieszczające wypowiedzi naruszające prawo lub prawem chronione dobra osób trzecich mogą ponieść z tego tytułu odpowiedzialność karną lub cywilną.

dodaj komentarz |

Ten artykuł nie ma jeszcze żadnych komentarzy. Twój może być pierwszy...

- [IDG.pl](#) |
- [Computerworld](#) |
- [NetWorld](#) |
- [CEO](#) |
- [CIO](#) |
- [Klub CIO](#) |
- [ERP Standard](#) |
- [Internet Standard](#) |
- [IT Partner](#) |
- [ITStandard](#)

© Copyright 2010 International Data Group Poland S.A. 04-204 Warszawa ul. Jordanowska 12 tel.(+4822)321-78-00
fax(+4822)321-78-88